

## CONTENIDO

<b>PRÓLOGO</b> .....	9
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	21
A. MEDIOS QUE REDUCEN LA EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	21
B. MEDIOS DE CONTROL PARA DECLARAR LA INVALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	23
NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	23
NULIDAD.....	24
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	24
NULIDAD ELECTORAL .....	25
CONTROVERSIAS CONTRACTUALES PARA DECLARAR LA NULIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES.....	26
CONTROLES ATÍPICOS.....	27
 <b>CONCEPTO PREVIO EN LOS CASOS DE TRÁNSITO DE TROPAS Y DE ESTACIONAMIENTO O TRÁNSITO DE BUQUES Y AERONAVES DE GUERRA EXTRANJEROS</b>	
1. LA FUNCIÓN CONSULTIVA DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE EL TRÁNSITO DE TROPAS, NAVES Y AERONAVES DE GUERRA EN LAS CONSTITUCIONES DE 1886 Y 1991 .....	32
2. LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE COLOMBIA Y EL TRÁNSITO DE TROPAS, NAVES Y AERONAVES DE GUERRA.....	37
3. LOS ACUERDOS SIMPLIFICADOS.....	40

4.	PRINCIPALES INSTRUMENTOS SUSCRITOS POR COLOMBIA EN MATERIA DE DEFENSA Y SEGURIDAD CON EVENTUAL DESARROLLO DE COMPONENTE MILITAR.....	46
4.1.	INSTRUMENTOS A INSTANCIAS DE LA ONU Y LA OEA.....	46
4.2.	INSTRUMENTOS MULTILATERALES O CON ORGANISMOS INTERNACIONALES A INSTANCIAS DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	47
4.3.	ACUERDOS BILATERALES ENTRE COLOMBIA Y ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	48
5.	CONCEPTO DE TROPAS, BUQUES Y AERONAVES DE GUERRA....	49
6.	TRES CASOS PARA RECORDAR.....	51
6.1.	JUANCHACO.....	51
6.2.	ACUERDO COMPLEMENTARIO PARA LA COOPERACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA EN DEFENSA Y SEGURIDAD ENTRE LOS GOBIERNOS DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	53

### **ACUERDO COMPLEMENTARIO PARA LA COOPERACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA EN DEFENSA Y SEGURIDAD ENTRE LOS GOBIERNOS DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA Y DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA**

	PREÁMBULO.....	56
6.3.	PRESENCIA DE UNIDADES DE LA BRIGADA DE ASISTENCIA A FUERZAS DE SEGURIDAD DEL COMANDO SUR DE ESTADOS UNIDOS (SFAB).....	78
7.	CONCLUSIONES.....	83

### **DEFINICIÓN DE CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS**

1.	LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA.....	87
1.1.	SISTEMAS DE ADMINISTRACIÓN QUE AFECTAN LA COMPETENCIA.....	93

2.	LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA EN LA NORMATIVA COLOMBIANA .....	94
3.	LA DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS A CARGO DEL CONSEJO DE ESTADO.....	96
4.	LA DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS ES ASIMILABLE A UNA DECISIÓN JURISDICCIONAL.....	98
5.	LA DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS ES DEFINITIVA.....	102
6.	LA ACLARACIÓN DE COMPETENCIAS CONTENIDA EN LA LEY 1753 DE 2015 .....	106
7.	CONCLUSIONES.....	108

### **CONTROL PREVIO DE LEGALIDAD DE LOS CONVENIOS DE DERECHO PÚBLICO INTERNO QUE CELEBREN EL ESTADO COLOMBIANO Y LAS ENTIDADES RELIGIOSAS**

1.	LA REGULACIÓN DE LA LIBERTAD RELIGIOSA Y DE CULTOS EN COLOMBIA.....	112
2.	EL PROYECTO DE LEY DE LIBERTAD RELIGIOSA Y DE CULTOS .....	115
3.	LA REVISIÓN DEL PROYECTO DE LEY POR LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	121
4.	LA DECISIÓN DEL 28 DE OCTUBRE DE 1997 .....	123
5.	EL DECRETO 354 DEL 19 DE FEBRERO DE 1998 .....	129
6.	CONCLUSIONES.....	143

### **CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DE LAS MEDIDAS GENERALES DICTADAS COMO DESARROLLO DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS DURANTE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN**

1.	LA REVISIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL AL PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA DE ESTADOS DE EXCEPCIÓN .....	147
2.	EL TEXTO DEL ARTÍCULO 20 DE LA LEY 137 DE 1994 .....	148
3.	EL TEXTO DE LA LEY 1437 DE 2011 .....	148

4.	LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA.....	149
5.	LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA.....	151
6.	CARACTERÍSTICAS DEL CONTROL SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO.....	152
7.	NATURALEZA DEL CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.....	154
8.	LAS MEDIDAS OBJETO DE CONTROL.....	155
9.	EXTENSIÓN DEL CONTROL.....	156
10.	EFFECTOS DE LA SENTENCIA.....	157
11.	CONCLUSIONES.....	157

### **EMITIR CONCEPTO PARA PRECAVER LITIGIOS ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS**

1.	LAS DISCUSIONES DE LA COMISIÓN REDACTORA DEL CPACA....	160
2.	POR PRINCIPIO, LA SALA DE CONSULTA SE ABSTIENE DE CONCEPTUAR CUANDO HAY PROCESOS JUDICIALES EN CURSO .....	168
3.	EL NUMERAL SÉPTIMO DEL ARTÍCULO 112 DEL CPACA CONSAGRA UNA FUNCIÓN NUEVA Y AUTÓNOMA PARA LA SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL.....	169
4.	LA FUNCIÓN CONSULTIVA PARA PRECAVER LITIGIOS ES PREVENTIVA .....	171
5.	EL LITIGIO ES MÁS QUE SOLO TRABAR LA RELACIÓN PROCESAL.....	171
6.	CONCEPTUAR PARA PRECAVER LITIGIOS ES UN MÉTODO ALTERNATIVO DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS.....	172
	6.1. NO ES TRANSACCIÓN .....	173
	6.2. NO ES CONCILIACIÓN.....	175
	6.3. NO ES AMIGABLE COMPOSICIÓN.....	177
7.	PROYECTO DE REFORMA NORMATIVA.....	178
8.	CONCLUSIONES.....	179

**DECISIÓN DE OBSERVACIONES POR INCONSTITUCIONALIDAD  
O ILEGALIDAD POR PARTE DE LOS GOBERNADORES SOBRE  
ACTOS DE LOS CONCEJOS Y ALCALDES MUNICIPALES**

1.	REVISIÓN DE LOS ACTOS DE LOS CONCEJOS Y ALCALDES POR PARTE DE LOS GOBERNADORES.....	181
2.	PREVALENCIA PARA DICTAR FALLO POR IMPORTANCIA JURÍDICA, TRASCENDENCIA ECONÓMICA O SOCIAL O PARA SENTAR JURISPRUDENCIA.....	184
3.	CONCLUSIONES.....	185
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>		<b>187</b>